

INFORME

CÁMARA DE COMERCIO DE ESPAÑA

Proyecto de Real Decreto por el que se regula la eficiencia energética y la sostenibilidad para los centros de datos.

Septiembre de 2025

1 | INTRODUCCIÓN

El Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico ha abierto el proceso de audiencia e información pública sobre el proyecto de Real Decreto por el que se regula la eficiencia energética y la sostenibilidad para los centros de datos.


El contenido del proyecto de Real Decreto tiene como objetivo regular el procedimiento de publicidad de la información de los centros de datos en relación con su eficiencia energética y sostenibilidad, así como el mejor aprovechamiento del calor residual de los mismos, de acuerdo con la Directiva (UE) 2023/1791 del Parlamento Europeo y del Consejo de 13 de septiembre de 2023 relativa a la eficiencia energética y por la que se modifica el Reglamento (UE) 2023/955 (versión refundida).

2 | VALORACIÓN GLOBAL

La Cámara de Comercio de España valora positivamente la iniciativa para avanzar en el desarrollo de un marco jurídico que promueva la eficiencia energética en el sector de los centros de datos, en línea con lo establecido en la Directiva de eficiencia energética, y contribuir así a la sostenibilidad y la transformación digital de España.

Dicha Directiva pretende contribuir a lograr una economía moderna, eficiente en el uso de los recursos y competitiva en la Unión, entre otros, mediante el establecimiento de un régimen común destinado a evaluar la sostenibilidad de los centros de datos. El sector de las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC), uno de los ámbitos identificados en la Directiva, es cada vez más importante en lo que a consumo de energía se refiere. Según estimaciones de la Unión Europea, se espera que de aquí a 2030 la demanda de electricidad de estos centros represente el 3,2% del total de toda la Unión, lo que supone un incremento del 28% con respecto a 2018. En esta misma línea, la Estrategia Digital Europea ya ponía de manifiesto la necesidad de lograr unos centros de datos altamente eficientes desde el punto de vista energético y sostenibles, así como de adoptar las medidas de transparencia necesarias en cuanto a la huella ambiental de los operadores de telecomunicaciones.

En el marco de esta Directiva, si bien el texto del proyecto de Real Decreto establece unas bases mínimas para impulsar un marco normativo que desarrolle actuaciones



dirigidas a promover la eficiencia energética en el sector de los centros de datos, se considera necesario revisar varios aspectos clave con el fin de garantizar:

- La alineación del Real Decreto con la normativa europea, evitando incorporar requisitos nacionales que excedan el alcance de la Directiva que se persigue transponer.
- El establecimiento de requisitos proporcionados y técnicamente viables; particularmente, aquellos relacionados con el acceso a red y la reutilización del calor residual.
- La protección de datos sensibles de carácter comercial, al tiempo que se mantiene la transparencia necesaria.
- La seguridad jurídica, estableciendo un marco regulatorio claro y predecible para instalaciones existentes y nuevos desarrollos.

3 | OBSERVACIONES ESPECÍFICAS

Sobre la base de lo expuesto, a continuación, se presentan una serie de observaciones específicas en el marco de la audiencia pública referida al proyecto de Real Decreto por el que se regula la eficiencia energética y la sostenibilidad para los centros de datos:

- Se propone mantener la **alineación y armonización con la normativa europea** y, en especial, en lo que respecta a definiciones, métricas y obligaciones de reporte. El texto del proyecto actual incorpora requisitos que exceden significativamente el alcance de la Directiva de eficiencia energética. Con el objetivo de evitar eventuales incoherencias regulatorias y fragmentación del mercado único digital, resulta imprescindible que el Real Decreto no exceda dicho alcance introduciendo requisitos de carácter más restrictivo.

En concreto, en cuanto a definiciones, se recomienda que el proyecto actual esté completamente alineado con el Reglamento Delegado (UE) 2024/1364, así como con la Directiva (UE) 2023/1791 de la que deriva, con el fin de ser coherente y no suscitar confusiones ni inconsistencias, protegiendo así la seguridad jurídica.

Igualmente, con el fin de evitar incoherencias, por un lado, se propone corregir o bien suprimir las referencias al Reglamento Delegado 2024/1364 del párrafo 6

del apartado I del proyecto actual, que no aparecen en el citado Reglamento Delegado, como el reporte de datos de impacto socioeconómico, y, por otro, se recomienda utilizar la misma terminología del Reglamento Delegado (UE) a lo largo de todo el proyecto actual o se referencie directamente a éste.

- Se recomienda revisar y/o reformular los requisitos establecidos en los artículos 5 y 7 del texto propuesto, en línea con la Directiva sobre eficiencia energética. El proyecto actual vincula los **permisos de construcción y conexión eléctrica** a la implementación de sistemas de reutilización de calor residual, lo que en la práctica conlleva desafíos significativos que se han de tener en cuenta.

En concreto, la redacción actual del artículo 5 del proyecto actual es incompatible con las circunstancias específicas de los centros de datos, la falta redes de distribución de calor, la escasa demanda térmica y la alta penetración de energías renovables en el suministro eléctrico español, que reduce la viabilidad económica del aprovechamiento de calor residual, salvo en casos muy concretos.

En aras de velar por la competitividad de España en el sector de centros de datos, se recomienda que se eximan los centros cuyo calor residual se utilice en el edificio, grupo de edificios o instalaciones en que estén situados, en línea con lo establecido en la Directiva 2023/1791 de eficiencia energética. Así como que se recoja el léxico de que *‘Los Estados miembros velaran por que los centros de datos..., a menos que puedan demostrar que no resulta técnica o económicamente viable de acuerdo con la evaluación a que se refiere el apartado 7’.*

Igualmente, la evaluación y aprobación del estudio por las diferentes administraciones competentes podría suponer una dilatación de los tiempos de tramitación y un incremento en la burocracia para empresas y para los propios organismos locales y autonómicos, que podría actuar como inhibidor de la inversión en España. Se recomienda reducir el plan de aprovechamiento de calor a un estudio previo de energía disponible, permitiendo que la autoridad local valore si es viable su implantación por existir esa demanda o no y si se puede incluir en sus planes.

En cuanto a la vinculación del acceso a la red eléctrica con el cumplimiento de requisitos específicos para centros de datos, tal y como recoge el artículo 7 del texto del proyecto actual, es preciso destacar que podría llegar a generar discriminación frente a otras industrias intensivas en energía y suponer, además, un aumento de los tiempos de entrada en servicio de los centros de datos.

El cumplimiento del artículo 4 exige unos KPIs que, de estar en fase de proyecto el centro de datos, no se conocerían. Por su parte, el artículo 6 requiere tener en cuenta mejores prácticas, que no pueden acreditarse si el centro no está operativo. Aplicar por tanto estos artículos a centros de datos no operativos que solicitan conexión a la red eléctrica carece de sentido.

Se recomienda, en este sentido, suprimir el citado artículo 7 con el fin de mantenerse alineados con las prácticas establecidas en la Unión y no exceder el alcance de la Directiva que se persigue transponer. Mantener estos requisitos podría suponer un obstáculo significativo a la hora de construir centros de datos en España, empeorando nuestra posición competitiva en relación con otros países de la UE.

- Por último, respecto a lo establecido en el artículo 6 del proyecto actual, relativo a mejores prácticas del Código de Conducta Europeo sobre eficiencia energética de los centros de datos, se propone mantener el carácter voluntario del Código, a la espera de la implementación del régimen de evaluación común de la Unión para centros de datos, prevista para 2026, evitando así la introducción prematura de umbrales de rendimiento adicionales y de posteriores costes para la correspondiente adaptación normativa, así como la fragmentación regulatoria.
- Por otra parte, es importante destacar el papel fundamental que desempeña la **disposición de recursos hídricos** como elementos fundamentales en la implantación, gestión y desarrollo de centros de datos, especialmente en lo referido a los sistemas de refrigeración. Un protagonismo de valor añadido en el actual contexto de impulso de la sostenibilidad y la eficiencia energética.

En el texto del proyecto propuesto, las consideraciones respecto del uso del agua son escasas. La única referencia concreta es la necesidad de medir y comunicar la eficiencia del uso del agua (WUE), indicador que mide la sostenibilidad en términos de consumo de agua y su relación con el consumo

energético, pero sin facilitar ningún tipo de valores de referencia. Si bien se trata de una regulación en desarrollo, es necesario garantizar el alineamiento con la normativa europea y, en su defecto, con estándares o valores de referencia debidamente respaldados por estudios o criterios técnicos ampliamente reconocidos.

Sería, por otro lado, oportuno incluir la consideración específica al impulso de la utilización de sistemas de enfriamiento en los centros de datos capaces de minimizar la utilización del agua.

- Con el fin de garantizar la **transparencia** necesaria, al tiempo que se protege la **confidencialidad** de los datos sensibles proporcionados por los operadores de centros de datos, es preciso llamar la atención sobre la necesidad de mantener alineados los requisitos de publicación con el enfoque establecido en la legislación europea, limitando la divulgación pública a datos agregados del sector. Asimismo, sería oportuno utilizar la base de datos europea como canal principal de informes.

En el caso concreto del artículo 4 del proyecto actual, se recomienda especialmente mantener la alineación con la normativa europea y el alcance de la Directiva que se persigue transponer, evitando incluir el requisito de reportar datos de carácter socioeconómico por parte de los operadores de los centros de datos, cuya remisión en muchos casos se considera inviable. Es una obligación que otros países de nuestro entorno no tienen y cuya inclusión en el Real Decreto podría perjudicar la competitividad del sector TI español frente al resto de países de la UE. Por todo ello, se solicita se suprima el apartado 2 del citado artículo.

En conclusión, desde la Cámara de Comercio de España, en el desarrollo de la función consultiva que corresponde a esta Corporación conforme a la Ley 4/2014, de 1 de abril, Básica de las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación, se considera positivo el esfuerzo por avanzar en el desarrollo de un marco jurídico que promueva la eficiencia energética en el sector de los centros de datos en España y contribuir a la consecución de los objetivos de la Unión Europea en materia energética. Al tiempo, se aportan determinadas observaciones específicas dirigidas a reforzar el actual texto del proyecto de Real Decreto por el que se regula la eficiencia energética y la sostenibilidad para los centros de datos.