

La tarifa eléctrica española: perspectiva internacional e implicaciones para reforma fiscal

**Presentación ante la Comisión de
Energía de la Cámara de Comercio de
España**

**Dr. David Robinson
Madrid, 29 de
septiembre, 2016**



ÍNDICE

- **Principales conclusiones**
- **El papel de los precios**
- **Precios de la electricidad en la UE y EEUU**
- **Precios de la electricidad en la UE y España**
- **Precios de la electricidad en España**
- **Reforma fiscal**
- **Implicaciones y recomendaciones**

ÍNDICE

- **Principales conclusiones**
- El papel de los precios
- Precios de la electricidad en la UE y EEUU
- Precios de la electricidad en la UE y España
- Precios de la electricidad en España
- Reforma fiscal
- Implicaciones y recomendaciones

PRINCIPALES CONCLUSIONES

- Precios eléctricos dan señales a todos los agentes; es importante que reflejan los costes incrementales para promover decisiones eficientes
- Los precios de la electricidad en muchos países de la UE, especialmente España, incluyen una cuña gubernamental importante (impuestos, tasas y otras cargas) que no refleja costes incrementales
- Como consecuencia:
 - Precios más elevados y crecen más desde 2008 en la UE que EEUU
 - España es el país de la UE en el que más ha aumentado el precio medio de la electricidad en los hogares; en 2015, el 5º mas caro
 - La cuña disminuye el poder adquisitivo de las familias y deteriora la competitividad de las empresas
 - Impide la competencia efectiva en mercados energéticos finales
 - Encarece la descarbonización de la economía

PRINCIPALES CONCLUSIONES

- Es aconsejable considerar una reforma fiscal del sector energético en línea con objetivos medioambientales
 - Impuestos sobre emisiones medioambientales
 - Asignar costes de bienes públicos a los presupuestos del estado
 - Reducir impacto distributivo regresivo
 - Promover una competencia más efectiva en los mercados energéticos finales

ÍNDICE

- Principales conclusiones
- **El papel de los precios**
- Precios de la electricidad en la UE y EEUU
- Precios de la electricidad en la UE y España
- Precios de la electricidad en España
- Reforma fiscal
- Implicaciones y recomendaciones

EL PAPEL DE LOS PRECIOS

GRÁFICO 1/ESQUEMA DE LA CE SOBRE LOS COMPONENTES DE LOS PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD

(Documento de los Servicios de la CE, 2014, página 3)



EL PAPEL DE LOS PRECIOS

Importante distinguir los componentes del precio eléctrico final

PRECIO AL CONSUMIDOR



CUÑA GUBERNAMENTAL
(Costes de políticas públicas, impuestos)

PRECIOS DE REDES Y DE MERCADO
(Costes de actividades reguladas de redes, y de mercados mayorista y minorista de energía y suministro)

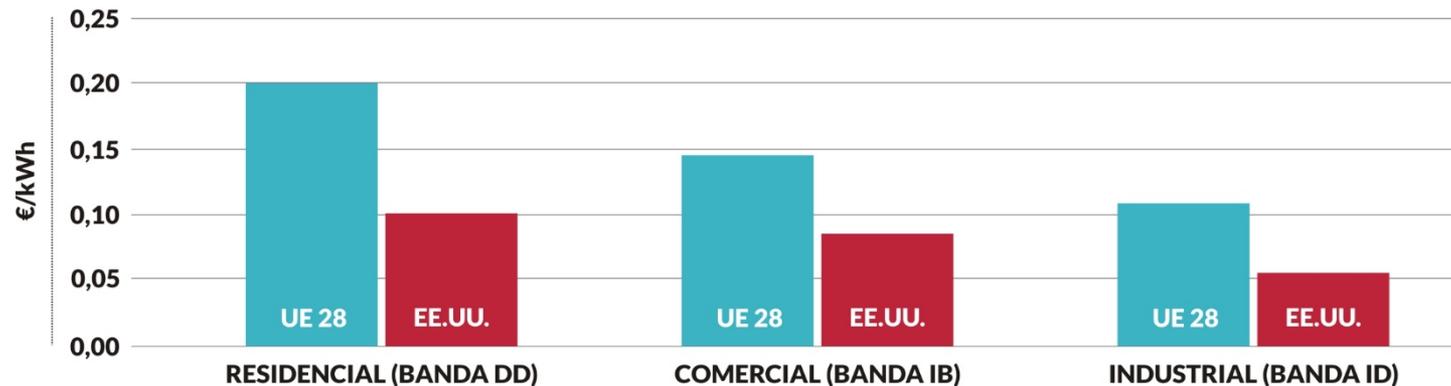
ÍNDICE

- Principales conclusiones
- El papel de los precios
- **Precios de la electricidad en la UE y EEUU**
- Precios de la electricidad en la UE y España
- Precios de la electricidad en España
- Reforma fiscal
- Implicaciones y recomendaciones

LOS PRECIOS EN LA UNION EUROPEA Y EN EEUU

Hogares, comercios e industrias europeas pagan el doble...

PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y EE.UU. (2014-S2)

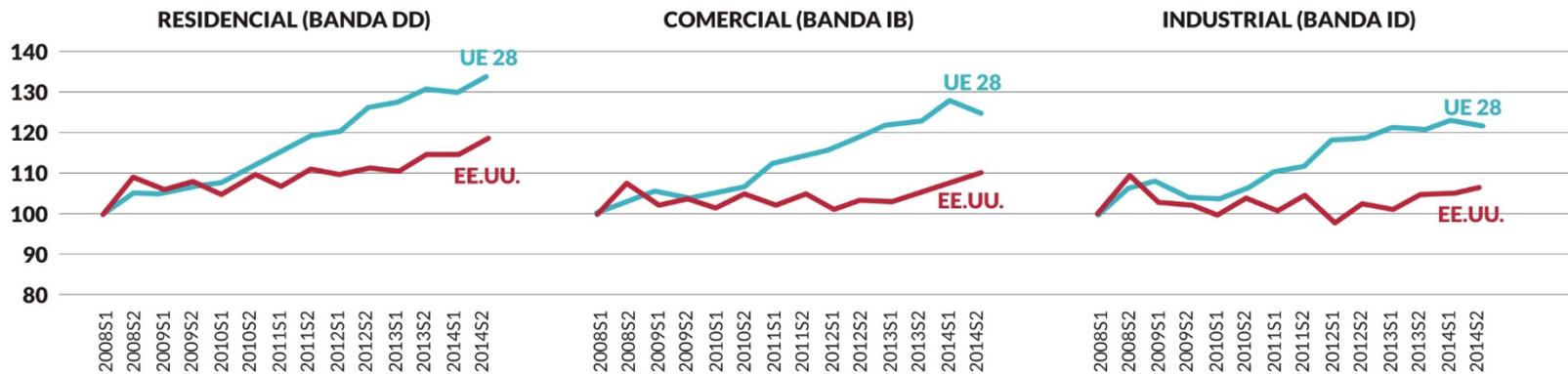


Fuente: EUROSTAT y US Energy Information Administration (EIA)

LOS PRECIOS EN LA UNION EUROPEA Y EN EEUU

...y los precios en la UE aumentan más

EVOLUCIÓN DEL AÑO BASE DE LOS PRECIOS FINALES MEDIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA LOS CONSUMIDORES EN LA UE Y EE. UU. (2008-S1 - 2014-S2)

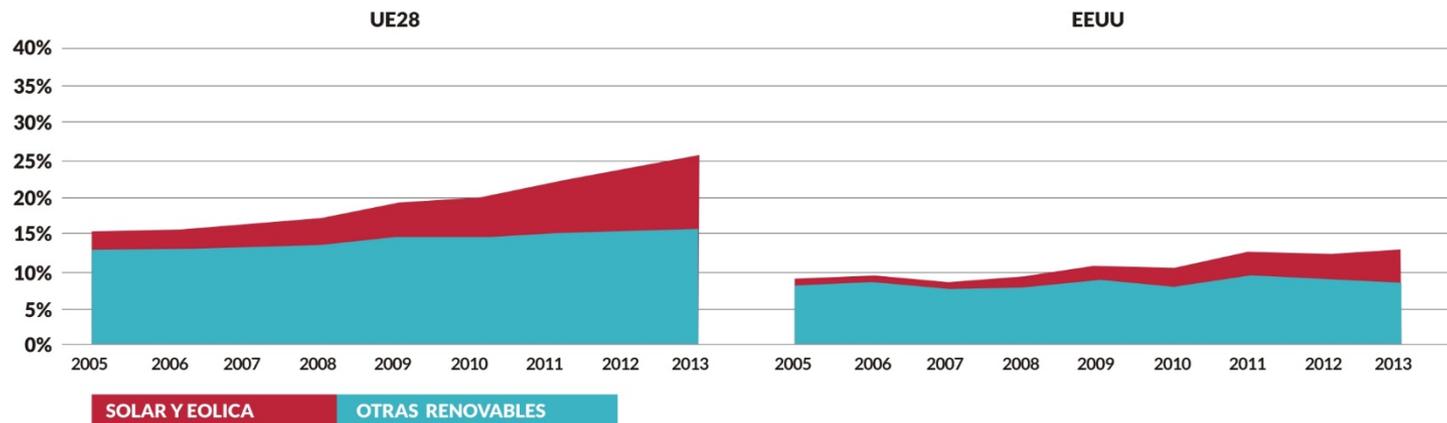


Fuente: EUROSTAT y US Energy Information Administration (EIA)

LOS PRECIOS EN LA UNION EUROPEA Y EN EEUU

Han incrementado más en la UE por la mayor penetración de renovables, su financiación por la tarifa eléctrica y por el IVA

PROPORCIÓN DE LA PRODUCCIÓN ELÉCTRICA PROCEDENTE DE FUENTES DE ENERGÍA RENOVABLES (2005-2013)



Fuente: Eurostat y US Energy Information Administration (EIA)

ÍNDICE

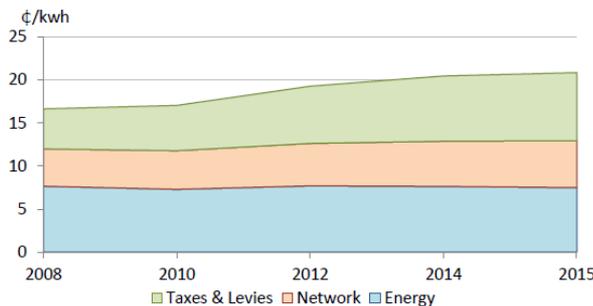
- Principales conclusiones
- El papel de los precios
- Precios de la electricidad en la UE y EEUU
- **Precios de la electricidad en la UE y España**
- Precios de la electricidad en España
- Reforma fiscal
- Implicaciones y recomendaciones

PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

Para los hogares europeos desde 2008, impuestos y tasas han subido 70%, costes de red han subido 25%, mientras han bajado costes de energía.



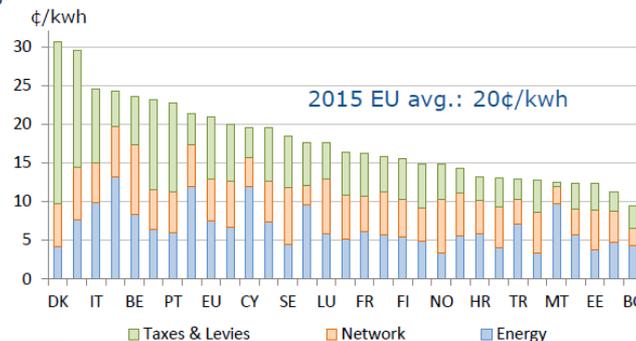
Prices for Households



Weighted EU average price increased by 25%



- Increases driven by network tariffs and rapidly growing T&L.
- Prices were 8% more dispersed in 2015 than in 2008.

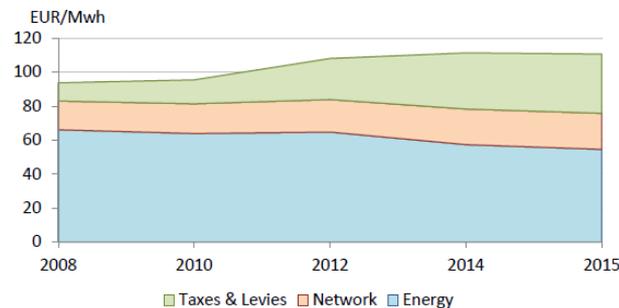


PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

Para la industria europea desde 2008, impuestos y tasas han subido 225%, costes de red han subido 25%, mientras han bajado costes de energía.



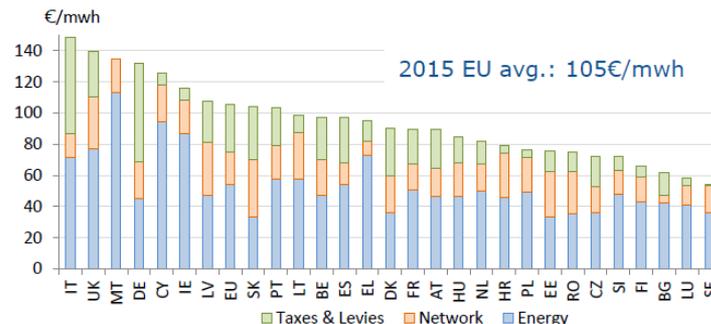
Prices for Industrial Consumers



Weighted EU average price increased by 20%



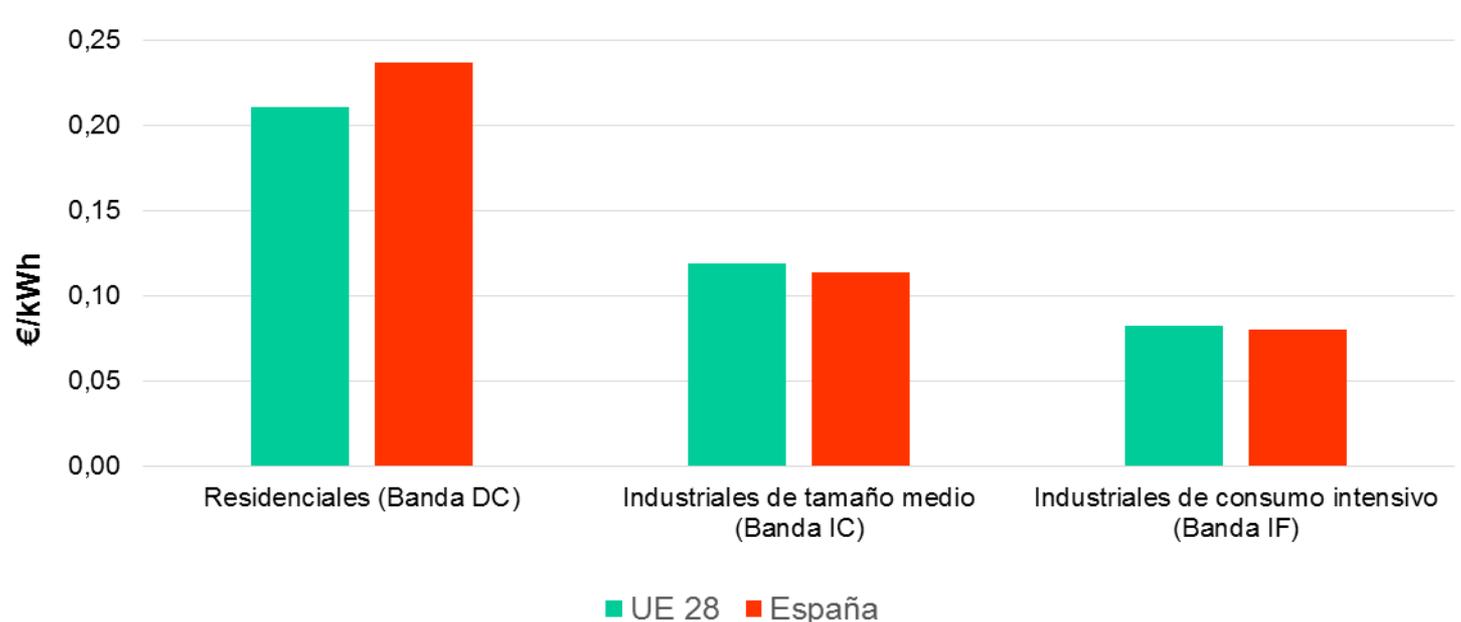
- Increases driven by network tariffs and rapidly T&L, counterweighted by decreasing energy costs.
- Prices were 13% less dispersed in 2015 than in 2008.



PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

Hogares en España pagan mas, mientras industriales están mas en línea con la media europea según los datos eurostat

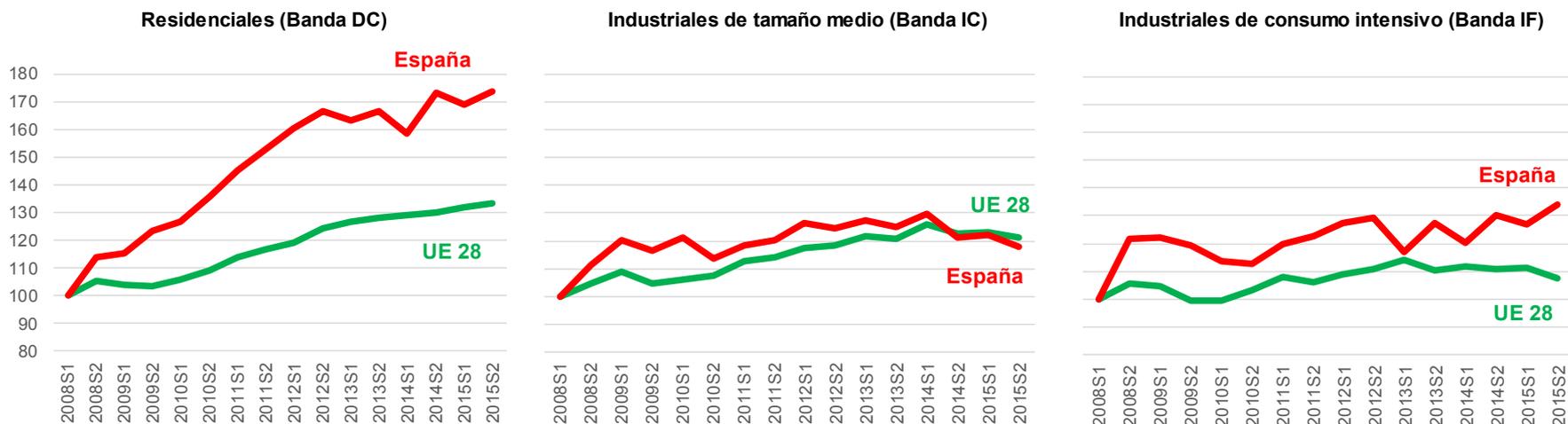
PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA (2015-S2)



PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

...y los precios en España aumentan más, sobre todo por residenciales

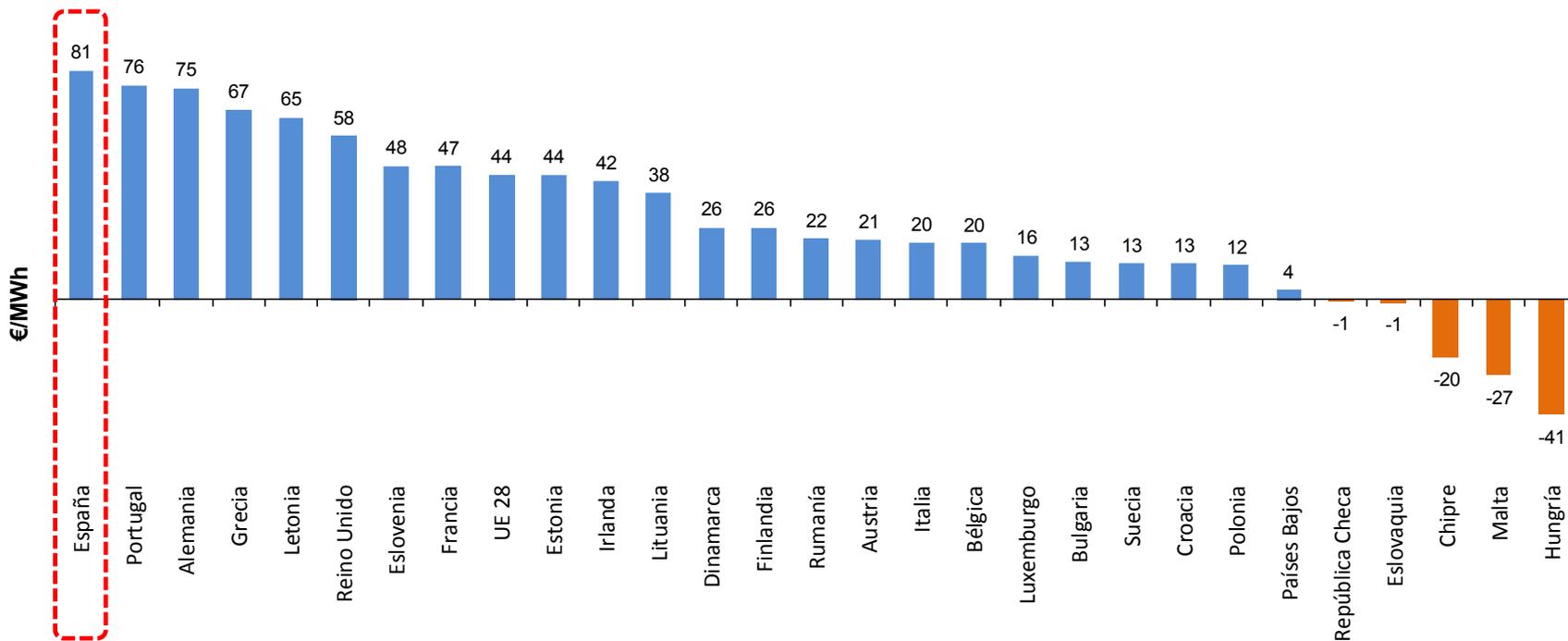
EVOLUCIÓN DEL AÑO BASE DE LOS PRECIOS FINALES MEDIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA LOS CONSUMIDORES EN LA UE Y ESPAÑA (2008-S1 - 2015-S2)



PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

España es el país de la UE en el que más ha subido el precio medio de la electricidad en los hogares de 2008 a 2015

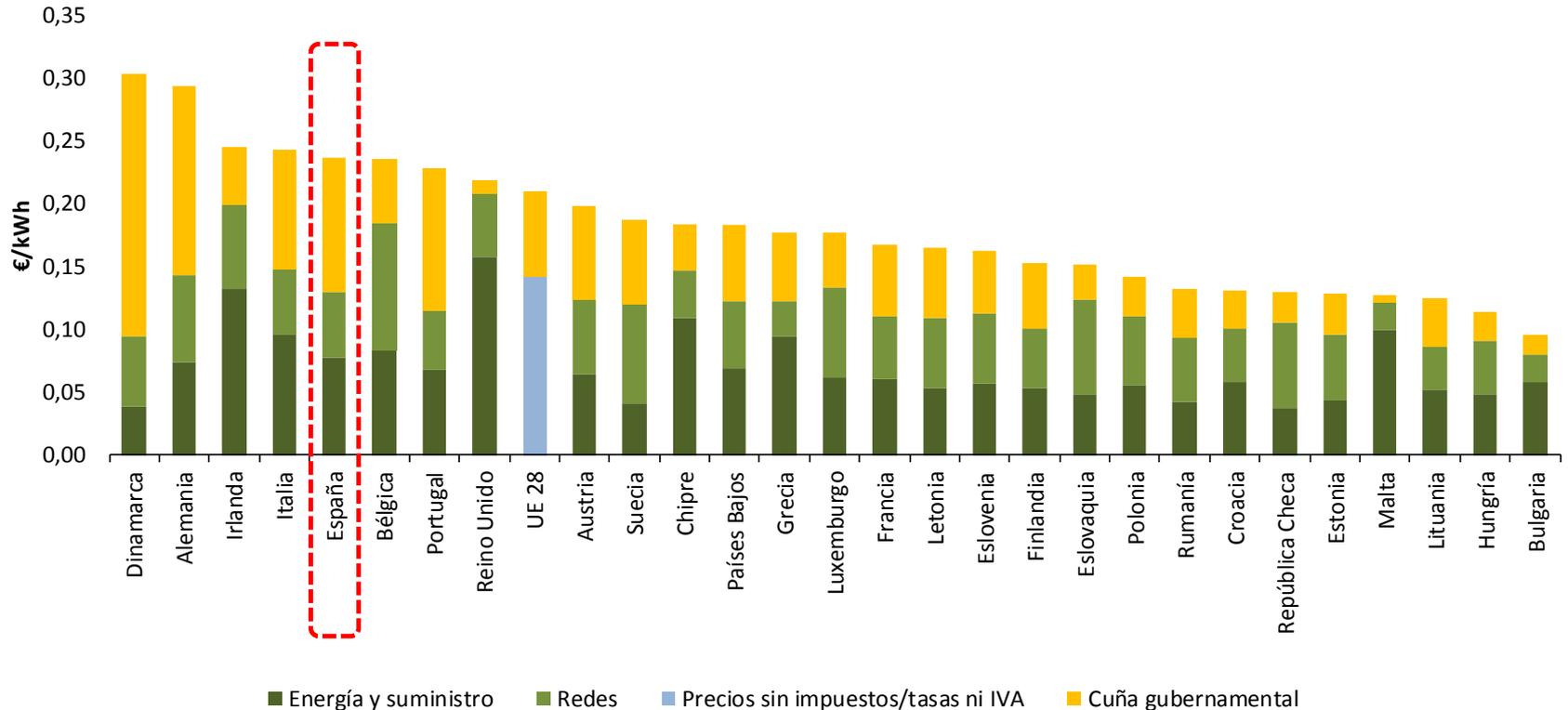
INCREMENTO UNITARIO DE LOS PRECIOS FINALES MEDIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA LOS CONSUMIDORES RESIDENCIALES (BANDA DC) EN LOS PAÍSES DE LA UE DESDE EL SEGUNDO SEMESTRE DE 2008 HASTA EL SEGUNDO SEMESTRE DE 2015 (€/MWh)



PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

Para los consumidores residenciales: quinto país más caro de la UE y la cuña fue el 45% del precio final en el segundo semestre de 2015

PRECIOS FINALES MEDIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA LOS CONSUMIDORES RESIDENCIALES (BANDA DC) EN ESPAÑA Y OTROS PAÍSES DE LA UE EN 2015-S2

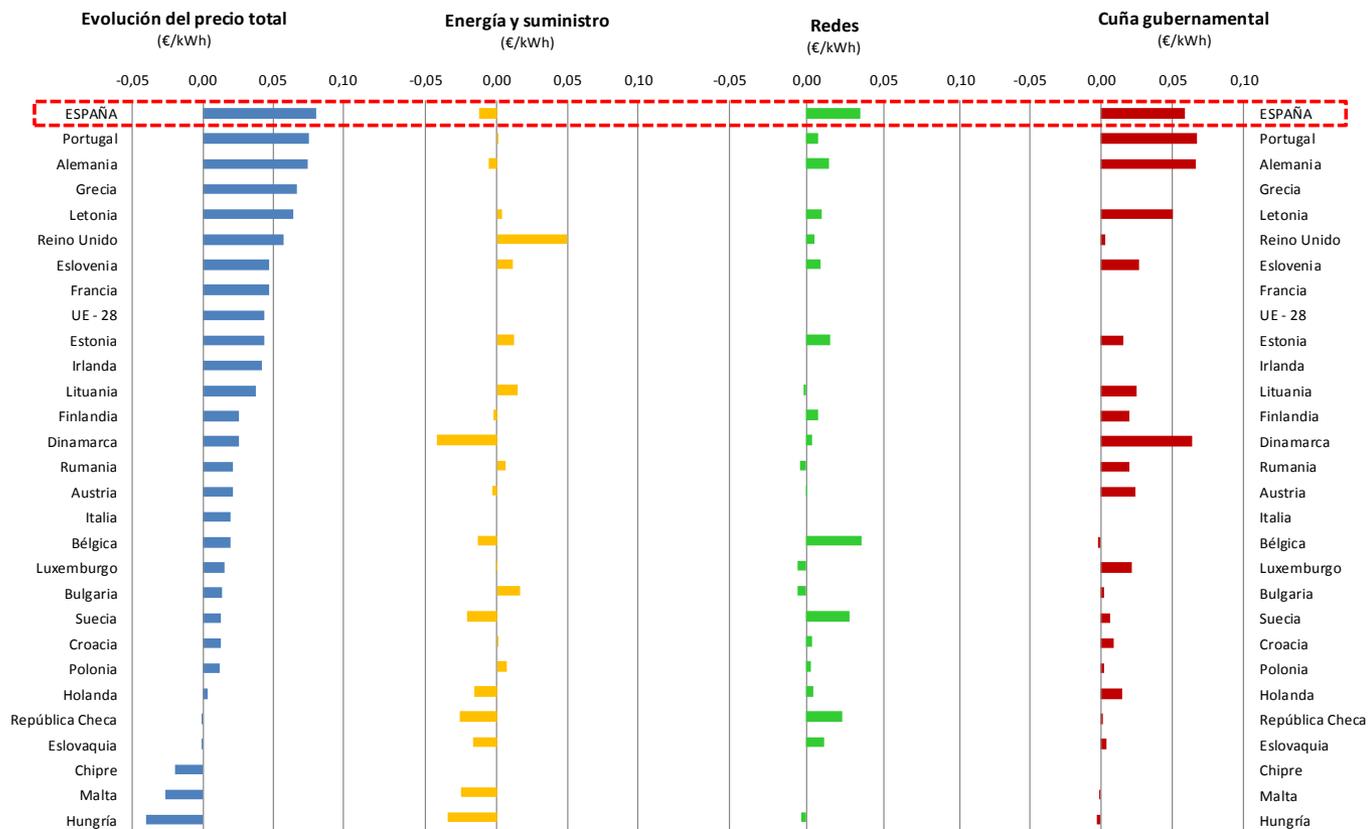


Fuente: EUROSTAT y estimación propia para España (Eurostat, liquidaciones del sector eléctrico de la CNMC, OMIE, OMIP e informes minoristas de electricidad publicados por la CNMC).

PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

La cuña en España contribuyó en un 72% al incremento del precio final para los hogares entre 2008 y 2015

EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS ELÉCTRICOS, COSTES DE ENERGÍA/SUMINISTRO, REDES Y CUÑA PARA LOS CONSUMIDORES RESIDENCIALES (BANDA DC) PARA UE-28 (2008-S2 – 2015-S2 EN kWh)

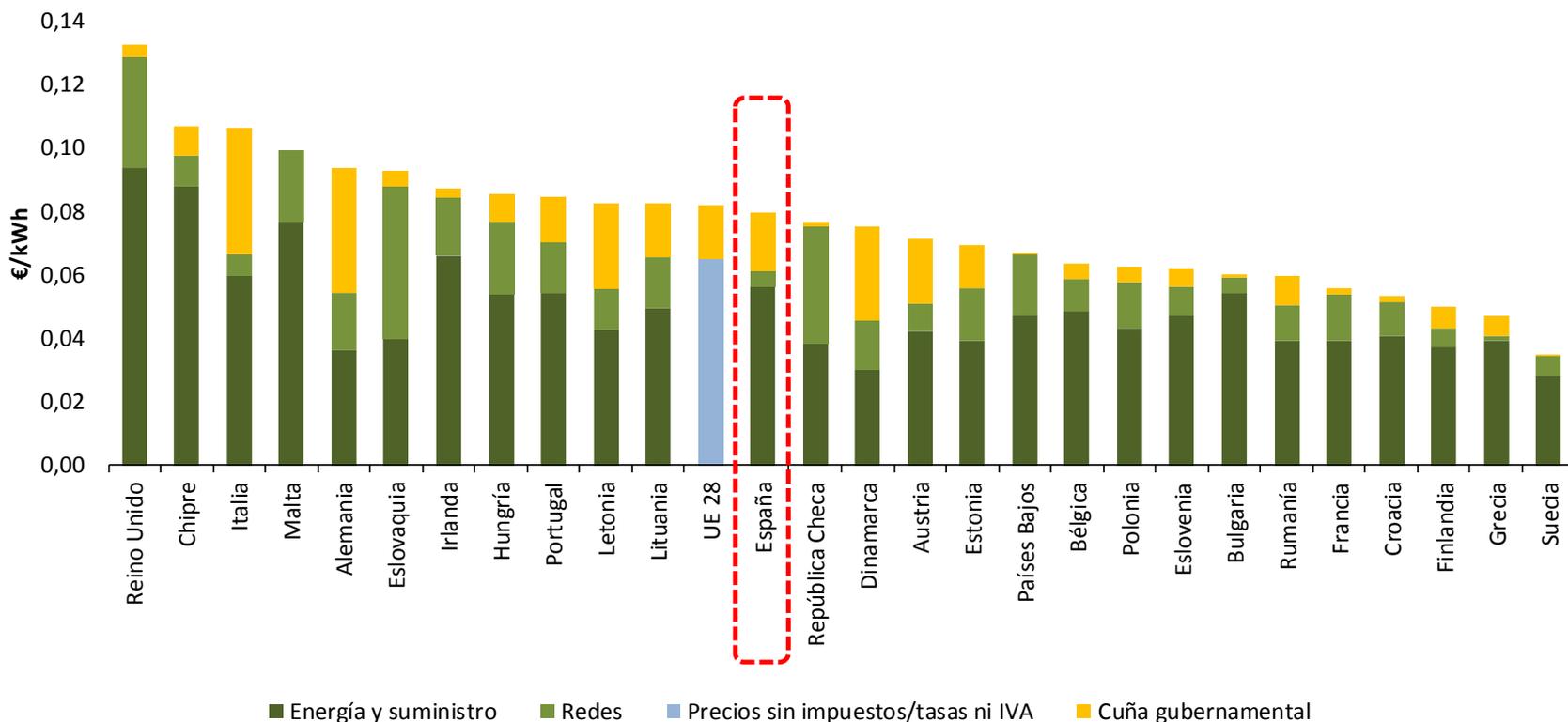


Fuente: EUROSTAT y estimación propia para España (Eurostat, liquidaciones del sector eléctrico de la CNMC, OMIE, OMIP e informes minoristas de electricidad publicados por la CNMC).

PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

Para los consumidores intensivos: duodécimo país más caro de la UE y la cuña fue el 23% del precio final en el segundo semestre de 2015

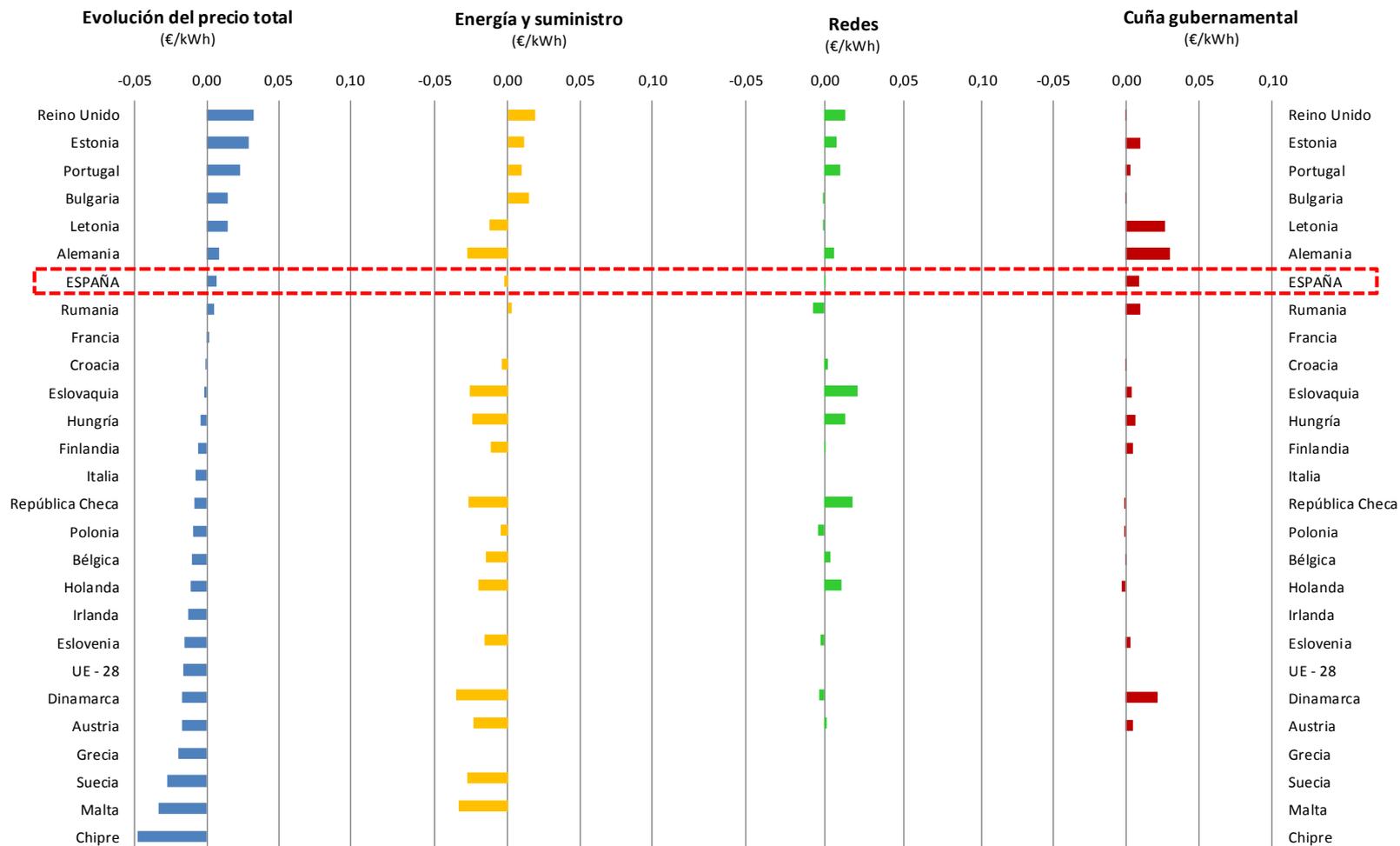
PRECIOS FINALES MEDIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA LOS CONSUMIDORES INDUSTRIALES DE CONSUMO INTENSIVO DE ELECTRICIDAD (BANDA IF) EN ESPAÑA Y OTROS PAÍSES DE LA UE EN 2015-S2



Fuente: EUROSTAT y estimación propia para España (Eurostat, liquidaciones del sector eléctrico de la CNMC, OMIE, OMIP e informes minoristas de electricidad publicados por la CNMC).

PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN LA UE Y ESPAÑA

EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS ELÉCTRICOS, COSTES DE ENERGÍA/SUMINISTRO, REDES Y CUÑA PARA LOS GRANDES CONSUMIDORES INDUSTRIALES (BANDA IF) PARA UE-28 (2008-S2 – 2015-S2 EN kWh)



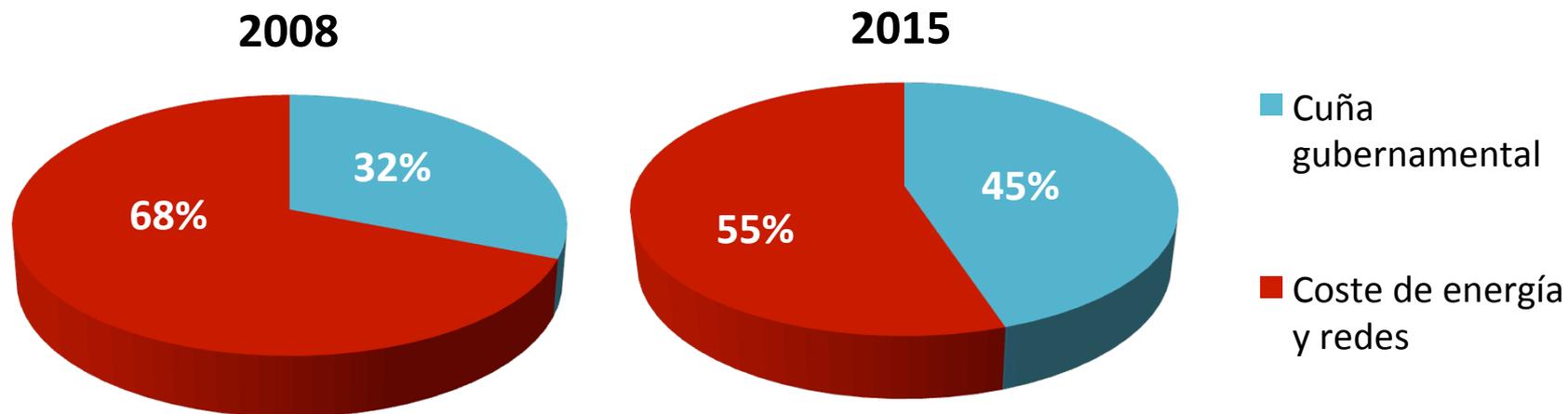
Fuente: EUROSTAT y estimación propia para España (Eurostat, liquidaciones del sector eléctrico de la CNMC, OMIE, OMIP e informes minoristas de electricidad publicados por la CNMC).

ÍNDICE

- Principales conclusiones
- El papel de los precios
- Precios de la electricidad en la UE y EEUU
- Precios de la electricidad en la UE y España
- **Precios de la electricidad en España**
- Reforma fiscal
- Implicaciones y recomendaciones

LOS PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN ESPAÑA

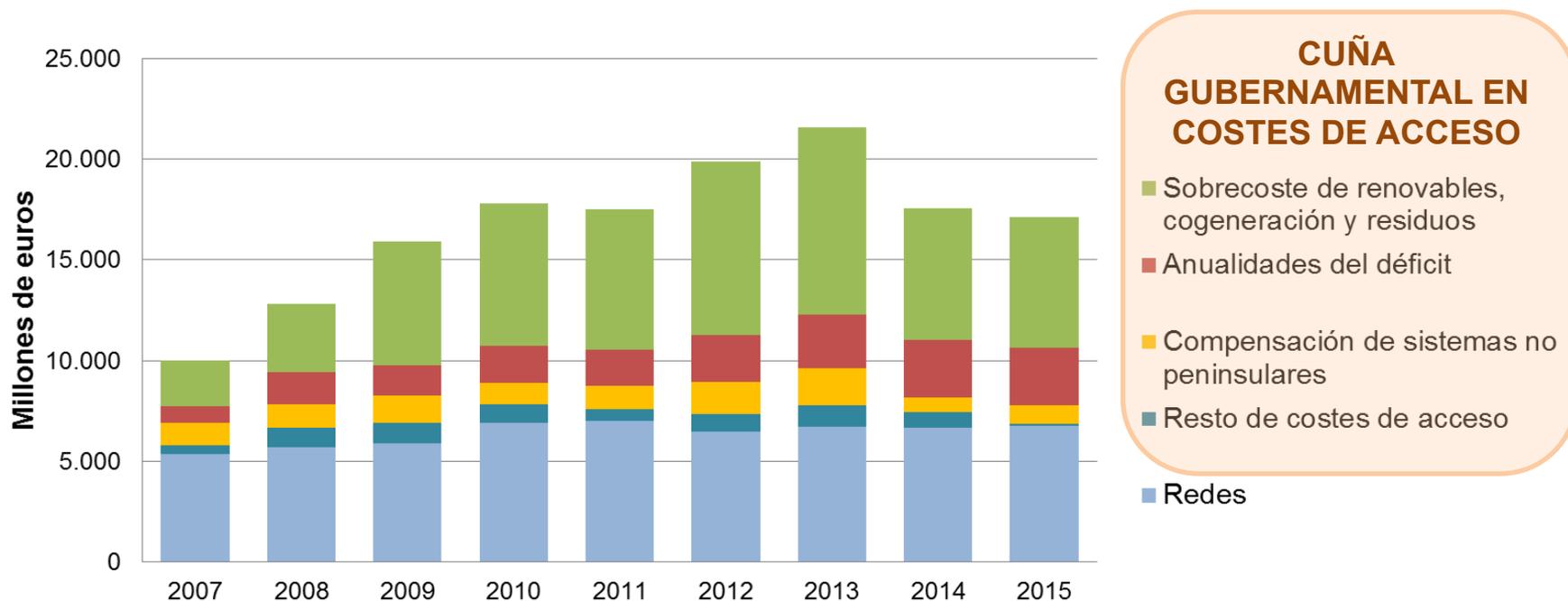
La cuña supone casi la mitad de la factura de la luz



Fuente: EUROSTAT y estimación propia para España (Eurostat, liquidaciones del sector eléctrico de la CNMC, OMIE, OMIP e informes minoristas de electricidad publicados por la CNMC).

LOS PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN ESPAÑA

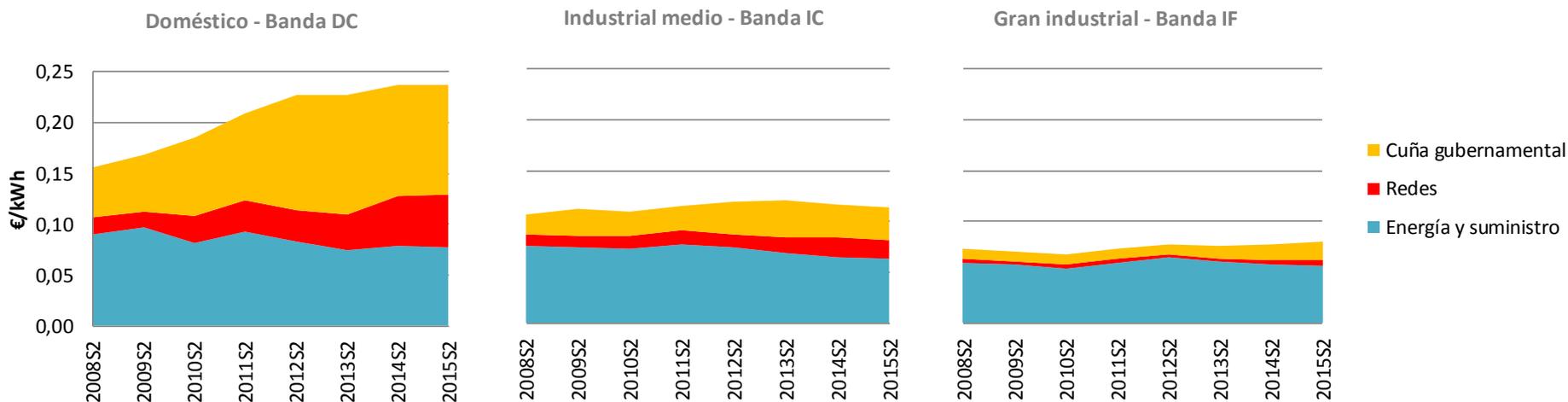
Evolución de costes de acceso en España desde 2007 a 2015



LOS PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN ESPAÑA

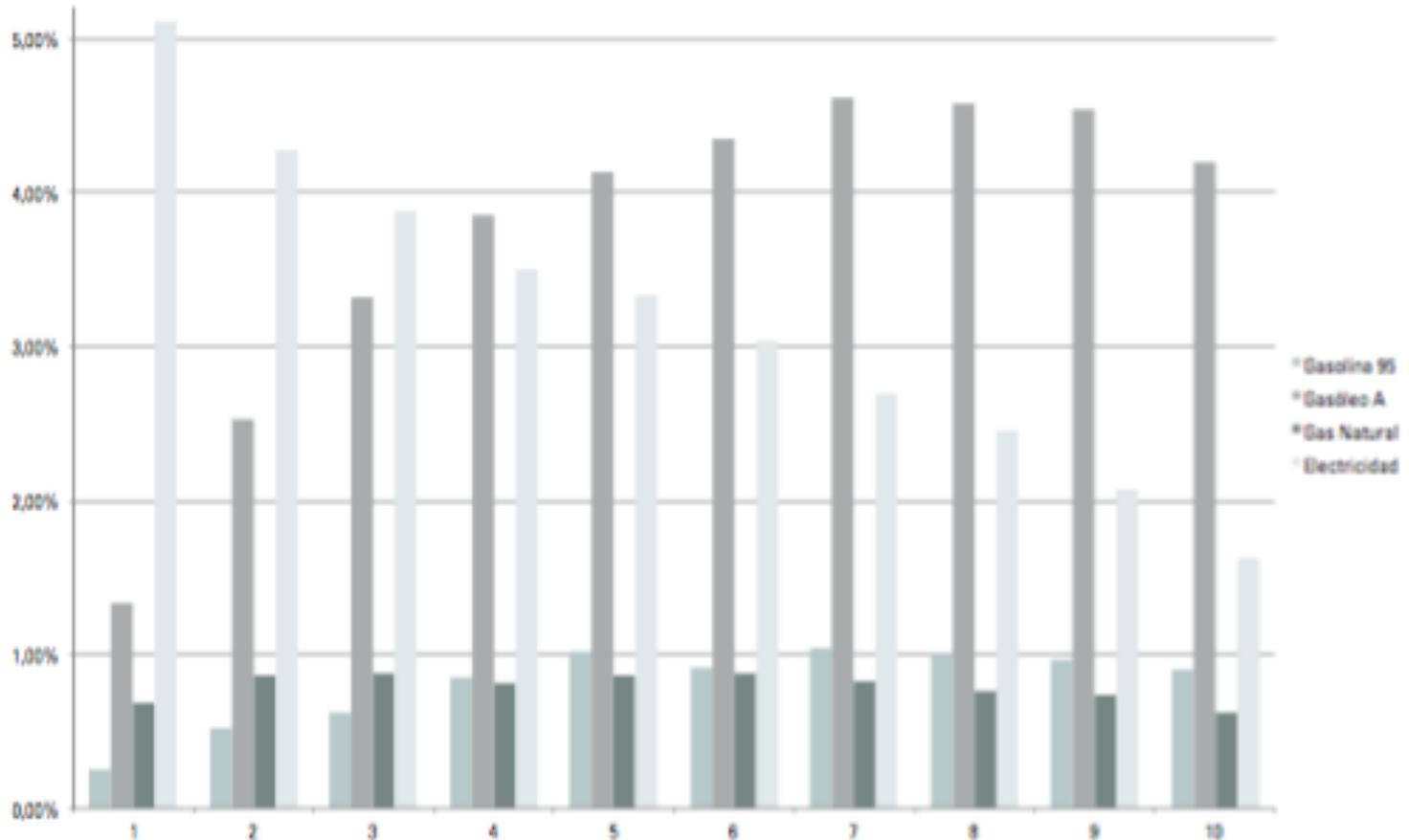
La cuña castiga especialmente a los hogares

EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS ELÉCTRICOS MEDIOS Y SUS COMPONENTES EN ESPAÑA EN 2008-2015 PARA DIFERENTES CATEGORÍAS DE CONSUMIDOR (€/kWh)



LOS PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD EN ESPAÑA

Porcentaje de gasto en cada producto energético por decilas de renta



Fuente: *Impuestos energético-ambientales en España*,
Economics for Energy, 2013, pag 98.

ÍNDICE

- Principales conclusiones
- El papel de los precios
- Precios de la electricidad en la UE y EEUU
- Precios de la electricidad en la UE y España
- Precios de la electricidad en España
- **Reforma fiscal**
- Implicaciones y recomendaciones

REFORMA FISCAL

- Sistema fiscal actual para energía en España
 - No está alineado con objetivos medioambientales
 - Distorsiona la competencia entre energías en mercados finales
 - Tiene un impacto distributivo regresivo
- Hay que crear un marco fiscal que
 - Está alineado mejor con los objetivos medioambientales y reduce las distorsiones que incrementan el coste de descarbonización.
 - Financia costes que generan bienes públicos por los PGE
 - Internaliza las externalidades medioambientales
 - Promueve la competencia efectiva en los mercados energéticos finales
 - Reduce el impacto distributivo regresivo.

ÍNDICE

- Principales conclusiones
- El papel de los precios
- Precios de la electricidad en la UE y EEUU
- Precios de la electricidad en la UE y España
- Precios de la electricidad en España
- Reforma fiscal
- **Implicaciones y recomendaciones**

IMPLICACIONES Y RECOMENDACIONES

- Los precios eléctricos no reflejan los costes de suministro, creando distorsiones que incrementan costes de la descarbonización
- Disminuyen el poder adquisitivo de las familias y deterioran la competitividad de las empresas
- Hay que considerar reforma fiscal del sector energético
 - Financiando costes de bienes públicos por presupuestos generales
 - Impuestos sobre emisiones contaminantes en toda la economía
 - Reducir el impacto distributivo regresivo
 - Promueve la competencia efectivo en mercados energéticos
- Reconocer la importancia de las señales de precio y la competencia en el mercado energético, tanto en el corto como en el largo plazo para promover innovación y bajar costes de energía y de la descarbonización.
- El reto no es sólo español, es también europeo y global.

Dr. David Robinson

david@davidrobinsonassociates.com

www.davidrobinsonassociates.com

+34 619022575